
Гармонизация положений общепринятых «энергетических» стандартов ЕС

Ольга Грузинская, ИМЭПАУЭР

03680, г.Киев, ул.Красноармейская, 72,
БЦ «Олимпийский», 2-й подъезд, 4-й этаж
Тел: +38 044 287 49 20/ 287 49 22
Факс: +38 044 287 64 99
<http://imepower.wordpress.com/>

Март, 2015



«Энергетические» стандарты ЕС: только ли требования «энергетических пакетов»?



Опыт внедрения энергетических стандартов в законодательство Украины

- Попытки адаптации национального энергетического законодательства с требованиями «энергетических пакетов» ЕС предпринимаются в течение последнего десятилетия
- Вопрос адаптации отдельных требований энергетических директив ЕС не рассматривался по формальным причинам:
 - i. до членства Украины в Энергетическом Сообществе зачастую применялся принцип «требования обязательны только для стран-членов ЕС»
 - ii. ОЭС Украины не работает параллельно с энергосистемами стран ENTSO-E

Успешный/частично успешный опыт адаптации

- Точечные изменения в Закон Украины «Об электроэнергетике»:
 - доступ к межгосударственному сечению ЛЭП для экспорта электроэнергии
- Попытка адаптации законодательства при принятии Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины» (Закон о новом рынке)

Основные недостатки при адаптации национального законодательства

- Отсутствие системного подхода и формальность отражения положений энергетических директив на уровне актов законодательства
- Отсутствие механизмов внедрения новых норм/стандартов на практике:
 - внедрение экологических стандартов, пр.

Часть энергетических стандартов ЕС реально не внедрена в национальное законодательство.

На практике действие многих адаптированных положений ограничено

Подходы к внедрению энергетических стандартов в законодательство Украины



- Обязательность ревизии положений энергетических директив и регламентов, внедренных ранее в национальное законодательство
- Оценка достаточности решений по механизмам их внедрения



Для каждого из требований/стандартов, внедрение которого предполагается:

- Определить механизм внедрения на практике:
 - уровень/ уровни законодательного обеспечения
 - состав положений и принципы реализации на каждом уровне
 - согласованность внедряемых положений
- Оценить системность и наследственность изменений в законодательство
- Максимально, насколько это возможно, приблизить формулировки новых/измененных положений актов национального законодательства к содержанию положений энергетических директив и регламентов

Практика адаптации: трансграничная торговля, доступ к сечению при экспорте

Уровень принятия решения	Торги при распределении пропускной способности ЛЭП	Новые межгосударственные ЛЭП	Кодекс сетей	Управление перегрузками
Парламент	<ul style="list-style-type: none"> Закон Украины «Об электроэнергетике» Закон о новом рынке 	<ul style="list-style-type: none"> Закон Украины «Об электроэнергетике» Закон о новом рынке 	Закон о новом рынке	Закон Украины «Об электроэнергетике» / Закон о новом рынке
Кабинет Министров Украины		<ul style="list-style-type: none"> Порядок освобождения от торгов для третьих лиц при инвестициях в ЛЭП Порядок взаимоотношений с НЭК «Укрэнерго» при использовании имущества ЛЭП, созданного третьими лицами План развития ОЭС 		
НКРЭКУ	Порядок проведения аукционов	Механизм освобождения от торгов для третьих лиц при инвестициях в ЛЭП		
Минэнергоугля	Порядок определения доступного сечения	Порядок подготовки плана развития ОЭС	Кодекс сетей	Кодекс сетей
НЭК «Укрэнерго»	Организация и проведение аукционов			

Энергетические стандарты, влияющие на интеграцию энергосистем: задекларированная адаптация

Требование	Попытки внедрения	Влияние на интеграционные процессы	Необходимый уровень законодательного обеспечения
Процедура санкционирования для новых генерирующих мощностей (строительство, реконструкция)	 Тендерная процедура План развития ОЭС  Разрешительная процедура Упрощенный порядок для малой генерации		Парламент КМУ НКРЭКУ Минэнергоугля
Развитие магистральных и межгосударственных ЛЭП	 Строительство оператором системы передачи План развития ОЭС Строительство третьими лицами (частично)  Строительство третьими лицами, в т.ч. при невыполнении плана развития сетей оператором системы передачи		Парламент КМУ НКРЭКУ Минэнергоугля
Трансграничная торговля: экспорт, импорт, транзит	 Аукционы на доступ к сечению – экспорт  Импорт, транзит Трансграничные перетоки – компенсационные механизмы Управление перегрузками Доступное сечение – определение размера при параллельной работе		Парламент КМУ НКРЭКУ Минэнергоугля
Управление спросом	Бессистемные мероприятия в кризисные моменты		Парламент КМУ НКРЭКУ, Минэнергоугля
Свобода выбора и смены поставщика	 Институт квалифицированных потребителей  Население как квалифицированный потребитель / система субсидий и дотаций Доступ на рынок поставщикам других стран без регистрации в Украине		Парламент КМУ НКРЭКУ Минсоцполитики